

## **Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Enschede 2014**

De raad van de gemeente Enschede besluit, gelet op artikel 213a Gemeentewet, vast te stellen:

### **Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur, van de gemeente Enschede.**

#### **Artikel 1. Definities**

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Doelmatigheid: de mate waarin prestatie en beoogde maatschappelijke effecten worden gerealiseerd met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen, of de mate waarin met de beschikbare middelen zo veel mogelijk resultaat wordt bereikt.
2. Doeltreffendheid: de mate waarin de gewenste prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald.

#### **Artikel 2. Onderzoeksbereik**

1. Het college onderzoekt één keer per twee jaar de doelmatigheid en/of doeltreffendheid van een programma, een paragraaf, een organisatie-eenheid of de uitvoering van een taak door de gemeente.
2. De keuze voor het onderwerp vindt plaats in afstemming met de Rekenkamercommissie.

#### **Artikel 3. Onderzoeksplan**

1. Het college zendt tweejaarlijks bij de Programmabegroting een onderzoeksplan naar de raad met het in de komende twee jaar te verrichten (zelf)onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid.
2. In het onderzoeksplan wordt globaal aangegeven:
  - a. het object van onderzoek
  - b. de reikwijdte van het onderzoek
  - c. de onderzoeksmethode
  - d. doorlooptijd van het onderzoek
  - e. de wijze van uitvoering
3. Het college rapporteert bij de gemeenterekening over de voortgang van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid.

#### **Artikel 4. Voortgang, rapportage en gevolgtrekking**

1. De uitkomsten van een onderzoek worden vastgelegd in een rapportage. De rapportage bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en indien nodig aanbevelingen voor verbeteringen.
2. Op basis van de resultaten van ieder onderzoek stelt het college indien nodig een plan van verbetering op. De rapportage en het plan van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden. Het college neemt maatregelen op basis van het plan van verbetering.
3. Het college rapporteert bij de gemeenterekening over de voortgang van de aangekondigde maatregelen.

**Artikel 5. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2014.

**Artikel 6. Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Enschede 2014".

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad d.d. 10 maart 2014

de voorzitter,

de griffier,

---

P.E.J. den Oudsten

---

R.M. Jongedijk

## **Artikelsgewijze toelichting op de artikelen**

### **Artikel 2. Onderzoeksbereik**

In artikel 2 wordt het college opgedragen onderzoek te doen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. In overleg met de Rekenkamercommissie wordt tweejaarlijks bepaald welk onderzoek wordt uitgevoerd. Daarbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de toegevoegde waarde van dit onderzoek in het licht van het gehele palet van onderzoek binnen de organisatie.

Het onderzoek richt zich op de doelmatigheid en/of doeltreffendheid van een programma, paragraaf, organisatie-eenheid of de uitvoering van een taak door de gemeente.

### **Artikel 3: Onderzoeksplan**

De beslissing wat te onderzoeken is aan het college. Vanzelfsprekend zal de raad willen weten wat de plannen zijn, en ook gelegenheid willen hebben om deze te bespreken en als hij dat nodig acht invloed, uit te oefenen. Hierin voorziet het onderzoeksplan.

Het onderzoeksplan moet een volledig beeld geven van het voorgenomen onderzoek, zij het uiteraard nog globaal. In de verordening is aangegeven welke zaken in een onderzoeksplan in ieder geval moet worden opgenomen. De onderwerpen genoemd in het tweede lid kunnen als volgt worden toegelicht:

- a) Het object van een onderzoek wordt dusdanig omschreven dat duidelijk aangegeven is wat de afbakening van het onderzoek is. Bij een doelmatigheidsonderzoek worden duidelijk de scheidslijnen aangegeven ten aanzien van de te onderzoeken procedures en instrumenten. Bij een doeltreffendheidsonderzoek worden duidelijk de scheidslijnen met andere beleidsvelden aangegeven.
- b) De reikwijdte van ieder onderzoek strekt zich in beginsel uit over alle organen (raad, college), organisatie-eenheden en instellingen waarvoor de gemeente bestuurlijk verantwoordelijk is of waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd. De reikwijdte van een onderzoek moet van tevoren duidelijk worden aangegeven. Aangegeven moet worden welk tijdvak wordt onderzocht en welke organisatie-eenheden en niet gemeentelijke instellingen bij het onderzoek worden betrokken.
- c) Hier wordt aangegeven welke methoden gebruikt zullen worden (benchmarking, enquête, enzovoort).
- d) Een inschatting van de duur van het onderzoek, eventueel onderverdeeld in fasen.
- e) Een onderzoek kan in opdracht van het college worden uitgevoerd door het ambtelijke apparaat (al of niet met inbreng van deskundigheid van derden) of door derden. Indien de ambtelijke organisatie het onderzoek uitvoert dan zullen in de onderzoeksopzet waarborgen dienen te worden ingebouwd, waarmee de onafhankelijkheid van de analyse en/of adviezen ter verbeteringen worden gegarandeerd.

### **Artikel 4. Voortgang, rapportage en gevolgtrekking**

In de Paragraaf bedrijfsvoering van de programmabegroting en gemeenterekoning wordt ingegaan op de nieuwe en lopende verbeteracties in de bedrijfsvoering. In deze Paragraaf wordt tevens gerapporteerd over de stand van zaken bij onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur.

Met de instelling van de onderzoeken beoogt de gemeente de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te versterken. De bevindingen van de onderzoeken worden dan ook neergelegd in rapporten voor het college en de raad, zoals voorgeschreven in artikel 213a, tweede lid, van de Gemeentewet. De rapporten dienen volgens artikel 197 tweede lid van de Gemeentewet te worden gevoegd bij de jaarrekening en het jaarverslag. Dat betreft uiteraard de verslagen die lopende het verslagjaar zijn afgerond.

## **Bijlage: Artikelen uit de Gemeentewet**

### **Artikel 213a**

1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken.
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.

### **Artikel 197**

1. Het college legt aan de raad over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag.
2. Het college voegt daarbij de verslagen, bedoeld in artikel 213a, tweede lid.
3. De raad legt de in het eerste en tweede lid, alsmede de in artikel 213, derde en vierde lid, bedoelde stukken, wanneer de bespreking daarvan geagendeerd is op de in artikel 19, tweede lid bedoelde wijze, voor een ieder ter inzage en stelt ze algemeen verkrijgbaar. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennis gegeven. De raad beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving.